

生产安全事故应急救援评估指南

Guidelines to assess emergency rescue on work place accidents

征求意见稿

XXXX - XX - XX 发布

XXXX - XX - XX 实施

目 次

1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 基本要求	1
5 评估程序	2
6 评估内容	4
7 评估报告主要内容	6
附 录 A （资料性） 应急救援评估表.....	7
附 录 B （资料性） 生产安全事故应急救援评估报告大纲.....	10

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由北京市应急管理局提出。

本文件由北京市应急管理局归口。

本文件由北京市应急管理局组织实施。

本文件起草单位：中国安全生产科学研究院、北京市应急管理局。

本文件主要起草人：

生产安全事故应急救援评估指南

1 范围

本文件规定了生产安全事故应急救援评估的基本要求、工作程序与评估内容。

本文件适用于生产安全事故的应急救援评估工作，根据事故类别不同，评估工作的组织和实施可参照本标准执行。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 29639 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则

AQ/T 9007 生产安全事故应急演练指南

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

应急救援 emergency rescue

在应急响应过程中，为最大限度地降低事故造成的损失或危害，防止事故扩大，而采取的紧急措施或行动。

3.2

应急响应 emergency response

针对事故险情或事故，依据应急预案采取的应急行动。

[来源：GB/T 29639—2020，3.2]

3.3

应急救援评估 emergency rescue assessment

对采取的紧急措施和行动开展分析的过程。

4 基本要求

4.1 评估目的

对事故单位和事发地人民政府的应急救援情况进行评估，总结和吸取应急救援经验教训，提高生产安全事故应急救援能力，持续改进应急准备工作。

注1：事发地人民政府指开展应急救援或成立现场指挥部的人民政府。

4.2 评估依据

主要依据以下内容：

- a) 有关法律法规、规范性文件；
- b) 事故单位和事发地人民政府相关应急预案；
- c) 事故总结报告；
- d) 事故相关录音录像；
- e) 其他相关资料。

4.3 评估原则

4.3.1 实事求是

评估遵循实事求是的原则，以救援事实为依据进行评估工作。

4.3.2 科学严谨

评估中采用科学的方法，调查获取生产安全事故应急救援的全过程中的信息，给予科学严谨的评估。

4.3.3 依法依规

应急救援评估的主要依据是相关法律法规，依法依规评估救援过程的各个环节。

4.3.4 客观公正

对事故应急救援应放在当时当地特定情境下进行评估判断，对事故救援给予客观公正的评价。

5 评估程序

救援评估的程序分为一般程序和简易程序，对于死亡1人以内或重伤3人以内或救援时间在5小时以内的一般生产安全事故启动简易程序进行评估，其他情况启动一般程序。启动一般程序时事故调查组可以聘请第三方机构进行救援评估。

5.1 简易程序

5.1.1 启动程序

由事故调查组的组长启动应急救援评估程序。

5.1.2 评估实施

事故调查组通过查阅应急救援过程相关材料和记录，对事故应急救援过程进行分析和评估。

5.1.3 评估结束

评估结束后事故调查组经过讨论确定并在事故调查报告中作出应急救援评估结论，评估结论应包括企业自救、医疗急救、消防救援等方面。

5.2 一般程序

5.2.1 成立评估组

生产安全事故发生后，事故调查组应设立应急救援评估组，评估组组长由事故调查组相关负责人担任。评估组的职责包括：

- a) 明确工作职责和任务分工，制定评估工作方案；
- b) 组织开展应急救援评估工作；
- c) 将应急救援评估报告提交事故调查组。

5.2.2 资料收集分析

5.2.2.1 评估组向事故单位和事发地人民政府收集事故应急救援工作总结，主要包括以下内容：

- a) 事故的基本情况。主要包括：时间、地点、事故单位概况，人员伤亡、财产损失情况，事故类型及初步原因等情况；
- b) 先期处置情况。主要包括：事故单位应急自救措施、事发地人民政府的先期处置措施等情况；
- c) 事故信息接收、流转与报送情况。主要包括：事故报告及续报，事故信息接收与处理，应急值守等情况；
- d) 应急预案实施情况。主要包括：应急预案启动、实施及衔接等情况；
- e) 组织指挥情况。主要包括：应急救援指挥部成立及组成，各应急工作组按责任分工开展工作等情况；
- f) 现场救援方案制定及执行情况。主要包括：应急处置方案制定及执行，防范次生、衍生事故及事故扩大采取的措施等情况；
- g) 现场管理。主要包括：现场清理、人员疏散及清点、警戒保卫等应急处置现场安全保障措施等情况；
- h) 现场应急救援队伍工作情况。主要包括：参与应急处置救援队伍、人员组成及紧急调度情况，应急救援工作开展等情况；
- i) 应急资源保障情况。主要包括：所需通讯、抢险、救援和防护等各类应急物资装备的保障及紧急调配等情况；
- j) 防控环境影响措施的执行情况。主要包括：监测危险物质对事故周边环境的污染程度和影响范围，对可能出现的水体、土壤污染提出处置措施及落实等情况；
- k) 信息发布情况。主要包括：舆情监控及对外信息发布等情况；
- l) 救援成效、经验和教训。主要包括：搜救遇险人员及医疗救治情况，成功救险人数，保护财产物资和重要设施，避免次生、衍生事故及事故扩大等情况；
- m) 相关建议。主要包括：对事故单位应急救援及政府实施救援方面的建议。

5.2.2.2 评估组对于评估过程中收集的资料要进行集中归档。

5.2.3 评估实施

5.2.3.1 评估方法。

5.2.3.1.1 资料分析

通过生产安全事故相关的文字、音像资料、总结材料和相关数据信息，了解事故发生的全过程，分析明确应急救援的关键节点。

5.2.3.1.2 人员访谈

采取座谈和抽样访谈等形式，通过询问有关人员，听取事故单位和事发地人民政府的应急救援现场指挥部事故及应急救援情况说明，了解事故应急救援的全过程。

5.2.3.1.3 专家论证

根据需要，对事故应急救援过程中事故单位和事发地人民政府在信息报送、应急响应等关键问题上采用召开专家会议等形式，进行救援过程的专家论证。

5.2.3.1.4 现场勘查

对事故救援现场勘查，发现、固定、提取有关证据，为应急救援评估提供证据支持。必要时，可以聘请技术支撑单位或者专家参与现场勘查。

5.2.3.1.5 技术鉴定

事故应急救援评估过程中根据需要，必要时可以委托相关机构进行技术鉴定。

5.2.3.2 评估要求

5.2.3.2.1 评估组可以根据评估内容综合采取以上评估方法，

5.2.3.2.2 采取资料分析和人员访谈两种方法了解事故单位和事发地人民政府的整个应急救援情况，在事故单位的信息报送、控制危险源、现场秩序维护，对事发地人民政府的信息流转、现场指挥、研判事故发展、是否采取措施防止事故扩大和防范次生衍生事故、现场秩序维护等方面采用专家论证方法，由专家讨论提出相关论证意见。

5.2.3.2.3 在事故单位和事发地人民政府的现场管理情况采用现场勘查方法，对事发地人民政府环境保护措施方面采用技术鉴定方法。

5.2.4 评估报告编写

应急救援评估结束后，汇总评估过程中发现的问题，形成公正客观的评估意见，得出应急救援评估结论，撰写应急救援评估报告。

6 评估内容

6.1 事故单位评估

6.1.1 应急准备

应急准备包括以下内容：

- a) 评估事故单位是否按 GB/T29639 的要求编制相关应急预案；
- b) 查看演练照片、演练记录等材料，评估生产经营单位是否按照 AQ/T9007 要求开展应急演练。

6.1.2 信息报送

- a) 评估事故发生后，事故现场人员是否报告本单位负责人；
- b) 评估事故单位是否报告相关政府部门；
- c) 评估事故单位的信息报送是否及时、准确、完整。

6.1.3 先期救援

- a) 评估事故单位是否迅速采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大；
- b) 评估事故单位是否及时组织本单位应急救援队伍和工作人员营救受害人员，疏散、撤离、安置受到威胁的人员；
- c) 评估事故单位是否及时通知可能受到事故影响的单位和人员。

6.1.4 控制危险源

评估事故单位是否采取措施有效控制危险源。

6.1.5 防范次生、衍生灾害发生

评估事故单位是否采取了有效措施，防范次生、衍生灾害。

6.1.6 应急支援

- a) 评估事故单位是否请求邻近的救援队伍参加救援；
- b) 评估事故单位是否向前来救援的队伍提供相关技术资料、信息和处置方法情况。

6.1.7 现场管理

- a) 评估事故单位是否采取有效措施维护现场秩序；
- b) 评估事故单位是否保护好现场和相关证据。

6.2 事发地人民政府评估

6.2.1 信息接收、流转和报送

- a) 评估事故信息是否及时接收；
- b) 评估上报信息是否及时、准确；
- c) 评估信息报告的内容是否完整；
- d) 评估信息是否实现了相关部门间的共享。

6.2.2 应急预案启动

- a) 评估政府是否编制了相关应急预案；
- b) 评估事故发生后，地方政府是否及时启动应急预案。

6.2.3 现场指挥

- a) 评估是否按照法律法规和预案要求成立现场指挥部；
- b) 评估现场指挥部下设的分组是否与预案和相关规定相符，各小组是否分工明确；
- c) 评估指挥部是否能够对事故现场有效传达指令，进行有效管控；
- d) 评估治安管理、交通管制、医疗卫生、现场救援、新闻宣传等工作是否协调联动。

6.2.4 人员救护

- a) 评估是否组织抢救遇险人员，救治受伤人员；
- b) 评估是否有效研判事故发展趋势以及可能造成的危害；
- c) 评估是否通知可能受到事故影响的单位和人员；
- d) 评估是否组织安抚遇险人员和遇险遇难人员亲属。

6.2.5 应急救援队伍和装备资源调动

- a) 评估是否依法向应急救援队伍下达救援命令，有效的调动了专业、企业和社会应急救援队伍；
- b) 评估是否依法发布调度和征用应急资源的决定，是否充分调动了装备物资。

6.2.6 防止事故扩大和防控环境影响措施的执行

- a) 评估是否采取的有效措施防止事故扩大和防范次生衍生事故；
- b) 评估是否采取必要的措施减少事故对环境造成的危害。

6.2.7 现场管理

- a) 评估事故现场是否按照要求隔离事故现场，划定警戒区域，有效维护现场秩序；
- b) 评估是否及时疏散和安置事故可能影响的周边居民和群众；
- c) 评估是否对现场周边及有关区域实行交通管制。

6.2.8 信息发布情况

评估是否及时发布有关事故情况和应急救援工作信息。

6.3 应急救援评估表见附录 A。

7 评估报告主要内容

内容通常包括（评估报告见附录B）：

- a) 概述，包括：评估目的、评估原则、评估依据等；
- b) 事故应急救援基本情况：包括事故基本情况、应急响应情况、事故信息报送情况、先期处置情况、现场指挥部运行情况、现场救援情况等；
- c) 事故单位应急救援责任落实情况：包括事故单位的简要概况、事故单位应急救援评估等；
- d) 地方人民政府应急救援责任落实情况：地方人民政府应急救援评估；
- e) 应急救援评估结论：得出应急救援工作评估的结论；
- f) 相关工作建议：提出应急救援工作中的相关建议。

附 录 A
(资料性)
应急救援评估表

A.1 事故单位应急救援评估表

评估项目	评估内容	评估方法
应急准备	评估事故单位是否按 GB/T 29639 的要求编制相关应急预案	资料分析
	查看演练照片、演练记录等材料, 评估生产经营单位是否按照 AQ/T9007 要求开展应急演练	资料分析、人员访谈
信息报送	评估事故发生后, 事故现场人员是否报告本单位负责人	资料分析、人员访谈
	评估事故单位是否报告相关政府部门	资料分析、人员访谈
	评估事故单位的信息报送是否及时、准确、完整	资料分析、人员访谈、专家论证
先期救援	评估事故单位是否迅速采取有效措施, 组织抢救, 防止事故扩大	资料分析、人员访谈
	评估事故单位是否及时组织本单位应急救援队伍和工作人员营救受害人员, 疏散、撤离、安置受到威胁的人员	资料分析、人员访谈
	评估事故单位是否及时通知可能受到事故影响的单位和人员	资料分析、人员访谈
控制危险源	评估事故单位是否采取措施有效控制危险源	资料分析、人员访谈、专家论证
防范次生、衍生灾害发生	评估事故单位是否采取了有效措施, 防范次生、衍生灾害	资料分析、人员访谈、专家论证
应急支援	评估事故单位是否请求邻近的救援队伍参加救援	资料分析、人员访谈
	评估事故单位是否向前来救援的队伍提供相关技术资料、信息和处置方法情况	资料分析、人员访谈
现场管理	评估事故单位是否采取有效措施维护现场秩序	资料分析、人员访谈、专家论证
	评估事故单位是否保护好现场和相关证据	资料分析、人员访谈、现场勘查

A.2 事发地人民政府应急救援评估表

评估项目	评估内容	评估方法
信息接收、流转和报送	评估事故信息是否及时接收	资料分析、人员访谈
	评估上报信息是否及时、准确	资料分析、人员访谈
	评估信息报告的内容是否完整	资料分析、人员访谈
	评估信息是否实现了相关部门间的共享	资料分析、人员访谈、专家论证
应急预案启动	评估政府是否编制了相关应急预案	资料分析
	评估事故发生后，地方政府是否及时启动应急预案	资料分析、人员访谈
现场指挥	评估是否按照法律法规和预案要求成立现场指挥部	资料分析、人员访谈
	评估现场指挥部下设的分组是否与预案和相关规定相符，各小组是否分工明确	资料分析、人员访谈、专家论证
	评估指挥部是否能够对事故现场有效传达指令，进行有效管控	资料分析、人员访谈、专家论证
	评估治安管理、交通管制、医疗卫生、现场救援、新闻宣传等工作是否协调联动	资料分析、人员访谈、专家论证
人员救护	评估是否组织抢救遇险人员，救治受伤人员	资料分析、人员访谈
	评估是否有效研判事故发展趋势以及可能造成的危害	资料分析、人员访谈、专家论证
	评估是否通知可能受到事故影响的单位和人员	资料分析、人员访谈
	评估是否组织安抚遇险人员和遇险遇难人员亲属	资料分析、人员访谈
应急救援队伍和装备资源调动	评估是否依法向应急救援队伍下达救援命令，有效的调动了专业、企业和社会应急救援队伍	资料分析、人员访谈
	评估是否依法发布调用和征用应急资源的决定，是否充	资料分析、人员

	分调动了装备物资	访谈
防止事故扩大和防控环境影响措施的执行	评估是否采取的有效措施防止事故扩大和防范次生衍生事故	资料分析、人员访谈、专家论证
	评估是否采取必要的措施减少事故对环境造成的危害	资料分析、人员访谈、技术鉴定
现场管理	评估事故现场是否按照要求隔离事故现场，划定警戒区域，有效维护现场秩序	资料分析、专家论证
	评估是否及时疏散和安置事故可能影响的周边居民和群众	资料分析、人员访谈、现场勘查
	评估是否对现场周边及有关区域实行交通管制	资料分析、人员访谈
信息发布	评估是否及时发布有关事故情况和应急救援工作信息	资料分析、人员访谈

附录 B

(资料性)

生产安全事故应急救援评估报告大纲

B.1 概述

B.1.1 评估目的

B.1.2 评估原则

B.1.3 评估依据

B.2 事故应急救援基本情况

B.2.1 事故基本情况

B.2.2 应急响应情况

B.2.3 事故信息报送情况

B.2.4 先期处置情况

B.2.5 现场指挥部运行情况

B.2.6 现场处置情况

B.3 事故单位应急救援责任落实情况

B.3.1 事故单位的简要概况

B.3.2 事故单位应急救援评估

B.4 地方人民政府应急救援责任落实情况

评估地方人民政府应急救援评估。

B.5 评估结论

得出应急救援评估的结论。

B.6 相关工作建议

提出应急救援工作中的相关建议。
